

Проект

Внесен Правительством
Калининградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОН

КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**О перераспределении полномочий в области градостроительной
деятельности между органами государственной власти
Калининградской области и органами местного
самоуправления муниципальных образований
Калининградской области**

(Принят Калининградской областной Думой шестого созыва
2016 года)

Настоящий Закон в соответствии со статьей 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, частью 1.2 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с перераспределением полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области.

Статья 1

1. Установить, что Правительство Калининградской области осуществляет следующие полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и поселений Калининградской области в области градостроительной деятельности:

1) установление в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и Законом Калининградской области «О градостроительной деятельности на территории Калининградской области» состава, порядка подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Калининградской области, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы;

2) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных образований Калининградской области;

3) подготовка и утверждение правил землепользования и застройки муниципальных образований Калининградской области;

4) установление в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Законом Калининградской области «О градостроительной деятельности на территории Калининградской области» требований к составу и порядку деятельности комиссии по землепользованию и застройке;

5) определение порядка подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них;

6) подготовка и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования;

7) установление порядка подготовки документации по планировке территории применительно к территории муниципальных образований Калининградской области;

8) утверждение документации по планировке территории применительно к территории муниципальных образований Калининградской области, в случаях, когда утверждение указанной документации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации отнесено к компетенции органов местного самоуправления.

2. Установить, что уполномоченные Правительством Калининградской области органы государственной власти Калининградской области осуществляют следующие полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и поселений Калининградской области в области градостроительной деятельности:

1) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в случаях, когда выдача разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации отнесена к компетенции органов местного самоуправления;

2) принятие решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

3) предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства;

4) утверждение состава и порядка деятельности комиссии по землепользованию и застройке;

5) определение использования земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, в случаях когда федеральными законами определено использование указанных земельных участков отнесено к компетенции органов местного самоуправления;

6) принятие решения об отсутствии необходимости подготовки генерального плана сельского поселения и о подготовке правил

землепользования и застройки сельского поселения при наличии условий, установленных частью 6 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

7) ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, муниципального района;

8) установление размера платы за предоставление сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности;

9) подготовка и утверждение градостроительных планов земельных участков.

3. Уполномоченный Правительством Калининградской области орган государственной власти Калининградской области в сфере градостроительной деятельности создает единую комиссию по подготовке проекта правил землепользования и застройки муниципальных образований Калининградской области.

4. Полномочия по проведению публичных слушаний по вопросам осуществления градостроительной деятельности, а также иные полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, не отнесенные настоящим Законом к полномочиям органов государственной власти Калининградской области, исполняются органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и поселений Калининградской области в соответствии с действующим законодательством.

Статья 2

1. В целях обеспечения реализации полномочий, указанных в пункте 2 статьи 1 настоящего Закона, уполномоченные Правительством Калининградской области органы государственной власти Калининградской области вправе привлекать в соответствии с законодательством Российской Федерации подведомственные организации, функции и полномочия учредителя которых осуществляют указанные органы.

2. Предусмотренное настоящим Законом перераспределение полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления муниципальных районов Калининградской области, городских округов Калининградской области и поселений Калининградской области устанавливается на неограниченный срок.

Полномочия органов государственной власти Калининградской области в области градостроительной деятельности, предусмотренные настоящим Законом, осуществляются за счет средств областного бюджета.

3. Документы территориального планирования муниципальных образований Калининградской области, документы градостроительного зонирования муниципальных образований Калининградской области, документация по планировке территории муниципальных образований Калининградской области, местные нормативы градостроительного проектирования, градостроительные планы земельных участков, утвержденные

органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области до вступления в силу настоящего Закона, действуют в части, не противоречащей законодательству о градостроительной деятельности.

4. Документы территориального планирования муниципальных образований Калининградской области, документы градостроительного зонирования муниципальных образований Калининградской области, документация по планировке территории муниципальных образований Калининградской области, местные нормативы градостроительного проектирования, разработка которых была начата до вступления в силу настоящего Закона, утверждаются органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области.

5. Решения о выдаче разрешений на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, о выдаче градостроительных планов земельных участков, о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, об определении использования земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, в случаях когда федеральными законами определено использование указанных земельных участков отнесено к компетенции органов местного самоуправления, на основании заявлений, поступивших в органы местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области до вступления в силу настоящего Закона, принимаются органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области.

6. Решения о внесении изменений в разрешения на строительство, о продлении срока действия разрешений на строительство, о прекращении действия разрешений на строительство, выданных органами местного самоуправления до вступления в силу настоящего Закона, а также о выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, разрешения на строительство которых выданы органами местного самоуправления до вступления в силу настоящего Закона, принимаются уполномоченными Правительством Калининградской области органами государственной власти Калининградской области.

Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2017 года.
2. Законы Калининградской области, принятые до дня вступления в силу настоящего Закона и регулирующие отношения, связанные с реализацией перераспределяемых полномочий в области градостроительной деятельности, применяются в части, не противоречащей настоящему Закону.

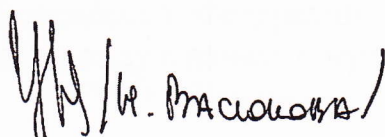
3. С 1 января 2017 года уставы муниципальных образований Калининградской области, иные нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области, регулирующие осуществление полномочий, указанных в статье 1 настоящего Закона, действуют в части, не противоречащей настоящему Закону и нормативным правовым актам органов государственной власти Калининградской области.


Временно исполняющий обязанности
Губернатора Калининградской области

А.А. Алиханов

г. Калининград

« _____ » _____ 2016 года
№ _____

 /к. Пасионова/

 /к. Алиханов/

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Калининградской области
«О перераспределении полномочий в области градостроительной
деятельности между органами государственной власти
Калининградской области и органами местного самоуправления
Калининградской области»

Проект закона Калининградской области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления Калининградской области» (далее – проект закона) подготовлен с целью совершенствования исполнения полномочий в области градостроительной деятельности посредством перераспределения полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления Калининградской области.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности определены Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Для органов местного самоуправления вопросы распределения полномочий в указанной сфере урегулированы Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Нормативные правовые акты Калининградской области, изданные в рамках указанного федерального закона и закрепляющие за органами местного самоуправления сельских поселений исполнение полномочий в области градостроительной деятельности, отсутствуют. В той связи, в настоящее время полномочия в области градостроительной деятельности исполняются органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и городских поселений.

Статьей 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации», частью 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено осуществление перераспределения полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации посредством принятия законов субъектов Российской Федерации.

Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты и действуют законы, предусматривающие перераспределение полномочий в области градостроительной деятельности (Ленинградская, Воронежская, Псковская, Ульяновская, Самарская, Свердловская, Тамбовская области, Приморский край, Ненецкий автономный округ и др.).

Исходя из требований законодательства, а также учитывая опыт других субъектов Российской Федерации, проектом закона к перераспределению между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления Калининградской области предлагаются следующие полномочия в области градостроительной деятельности:

установление в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и Законом Калининградской области «О градостроительной деятельности на территории Калининградской области» состава, порядка подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Калининградской области, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы;

подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных образований Калининградской области;

подготовка и утверждение правил землепользования и застройки муниципальных образований Калининградской области;

установление требований к составу и порядку деятельности комиссии по землепользованию и застройке;

определение порядка подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них;

подготовка и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования;

установление порядка подготовки документации по планировке территории применительно к территории муниципальных образований Калининградской области;

утверждение документации по планировке территории применительно к территории муниципальных образований Калининградской области, в случаях, когда утверждение указанной документации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации отнесено к компетенции органов местного самоуправления;

выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в случаях, когда выдача разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации отнесена к компетенции органов местного самоуправления;

принятие решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

утверждение состава и порядка деятельности комиссии по землепользованию и застройке;

определение использования земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, в случаях когда федеральными законами определение использования указанных земельных участков отнесено к компетенции органов местного самоуправления;

принятие решения об отсутствии необходимости подготовки генерального плана сельского поселения и о подготовке правил землепользования и застройки сельского поселения при наличии условий, установленных частью 6 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, муниципального района;

установление размера платы за предоставление сведений информационной системы обеспечения градостроительной деятельности;

подготовка и утверждение градостроительных планов земельных участков.

Перераспределение данных полномочий в значительной степени будет способствовать реализации единой градостроительной политики на территории Калининградской области, а также способствовать усилению контроля за осуществлением градостроительной деятельности с момента разработки документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Калининградской области до ввода в эксплуатацию объектов на территории муниципальных образований Калининградской области.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Калининградской области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления Калининградской области»

Принятие Закона Калининградской области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления Калининградской области» (далее – проект закона) потребует расходов из областного бюджета.

Предполагаемый объем финансовых средств на содержание аппарата уполномоченного органа государственной Калининградской области в области градостроительной деятельности и подведомственного учреждения из расчета 30 штатных единиц (20 должностей государственной службы, 10 технических должностей), осуществляющих переданные органами местного самоуправления полномочия в области градостроительной деятельности, а также на единовременные затраты на создание новых рабочих мест составляет 28,0 млн. рублей.

Предполагаемый объем финансовых средств на разработку отсутствующих документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Калининградской области, а также местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных образований Калининградской области составляет порядка 28,0 млн. рублей согласно предварительному расчету:

- подготовка документов территориального планирования муниципальных образований Калининградской области в отношении 2-х городских округов, преобразованных из муниципальных районов, которые не приняли решения о разработке документов территориального планирования;

- подготовка документов градостроительного зонирования муниципальных образований Калининградской области в отношении 6-ти городских округов, преобразованных из муниципальных районов, не принявших решение о разработке документов градостроительного зонирования;

- подготовка местных нормативов градостроительного проектирования 23-х муниципальных образований Калининградской области.

Подробный расчет с обоснованием расчетов будет подготовлен в рамках дальнейшей разработки соответствующей программы (подпрограммы).

Общий объем дополнительных финансовых средств, необходимых на содержание аппарата уполномоченного органа государственной власти Калининградской области в области градостроительной деятельности и подведомственного учреждения, осуществляющих перераспределенные полномочия в области градостроительной деятельности, а также на единовременные затраты на создание новых рабочих мест и непосредственное осуществление перераспределенных полномочий составляет 56,0 млн. рублей.

ПЕРЕЧЕНЬ

уставных законов Калининградской области, законов Калининградской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Калининградской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Калининградской области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления Калининградской области»

Принятие Закона Калининградской области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления Калининградской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Калининградской области.
