

## Отчет Председателя о деятельности АМОКО в 2003 году

Основными направлениями работы ассоциации в 2003 году были:

1. Участие в региональном бюджетном процессе.
2. Реализация нового закона о местном самоуправлении в РФ.
3. Реформа системы здравоохранения в области.
4. Реформа системы ЖКХ.

**1. Бюджетный процесс.** Это направление всегда было главным для ассоциации, поскольку почти все муниципалитеты области дотационные, а значит, их деятельность во многом зависит от того, каким будет решение по межбюджетным отношениям, и смогут ли муниципалитеты повлиять на это решение.

В действующем областном законе «О бюджетном процессе» не прописана процедура согласований основных принципов межбюджетных отношений с муниципалитетами, поэтому последние два года ассоциация старалась заменить их неформальной процедурой согласований параметров областного бюджета и расчета дотации на выравнивание между главным управлением по финансам и бюджету администрации области и финансовой секцией ассоциации. В 2003 году было решено использовать тот же механизм.

Финансовой секцией был проработан весь процесс составления областного бюджета, проведена встреча с представителем главного управления по финансам и бюджету администрации области и направлены предложения к главному управлению по формированию межбюджетных отношений в 2004 году.

Тем не менее, анализ проекта Закона Калининградской области «Об областном бюджете на 2004 год» показал, что не удалось наладить взаимоотношения с региональными властями по вопросам бюджетного процесса, и процедуры неформальных согласований не дают ожидаемых результатов. Ассоциации не удалось в прошлом году значительным образом повлиять на формирование проекта областного бюджета. Одновременно с этим стало понятно, что бюджетный кризис, выражающийся в незначительном росте бюджетных доходов, связан с проводимой экономической политикой.

Исходя из опыта и результатов работы в предыдущем году, полагаю, что основными направлениями работы ассоциации в этой сфере в будущем должны быть экономическая политика, законодательное оформление процедуры согласований параметров бюджета с муниципальными образованиями, а также участие в переориентировании бюджетного процесса на бюджетирование по результатам, что соответствует политике, проводимой федеральным центром.

**2. Участие в разработке предложений и реализации нового Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»** было одним из основных направлений работы ассоциации в прошлом году, задачей которого было обеспечить учет интересов муниципалитетов в подготовке и принятии решений на региональном уровне, касающихся реализации закона.

Для осуществления этой работы была проведена детальная проработка положений закона и разработана концепция реализации закона в Калининградской области, направленная губернатору области. Кроме того, проводились систематические согласования действий по реализации нового закона с муниципальными образованиями и правовым управлением администрации области. Одним из результатов таких согласований стала общая позиция администрации области и ассоциации о том, что реализацию закона необходимо провести с минимальными неудобствами для населения и ограничиться минимальным уровнем изменений в территориальной и управленческой организации местного самоуправления в области.

Председатель ассоциации является членом рабочей группы администрации области по реализации закона. Тем не менее, несмотря на договоренность с Цикелем М.А. на общем

собрании Ассоциации, дополнительные представители в рабочую группу администрации области от муниципальных образований введены не были.

По вопросу реализации нового закона о местном самоуправлении осталось еще много не решенных моментов, которым ассоциация, по моему мнению, должна уделить пристальное внимание в 2004 году. Это такие вопросы, как определение границ будущих муниципальных образований, формирование органов власти вновь образованных муниципалитетов, разработка их бюджетов, поиск и подготовка кадров для новых органов власти, приведение в соответствие и разработка новых законов Калининградской области.

**3. здравоохранение** впервые появилось в списке направлений деятельности ассоциации в 2003 году, что во многом было вызвано финансовым кризисом в системе здравоохранения области в 2002 году и последующими решениями региональных властей по реформированию системы.

Ассоциацией был проведен анализ ситуации в системе здравоохранения Калининградской области и налажено взаимодействие с управлением здравоохранения администрации области и ТФОМС. Это в частности нашло свое отражение в том, что рабочая группа АМОКО по здравоохранению принимала участие в подготовке проекта Концепции реформы системы здравоохранения в Калининградской области.

Другим результатом стало введение в комиссию по определению тарифов в системе ОМС двух представителей муниципалитетов (Радзевская Л. П., председатель Совета Светловского городского округа, и Фигловский В. К., главный врач Черняховской центральной больницы и депутат районного Совета Черняховского района).

Несмотря на то, что была разработана концепция реформы здравоохранения в области, четкой программы реформирования нет до сих пор, как и ясного понимания того, какой должна быть и будет областная система здравоохранения, включая вопросы сокращения сети, возможного изменения механизма финансирования и т.д. Работа в этом направлении должна продолжаться, и ассоциация может сыграть значительную роль в ней.

**4. ЖКХ** является одной из самых проблемных зон для местного самоуправления, как в части ее финансирования, так и в части вопросов модернизации систем и обеспечения надлежащего уровня качества услуг населению. Из года в год на протяжении последних лет в ЖКХ складывается одна и та же ситуация: доходы бюджета ЖКХ планируются так, чтобы покрыть расчетные расходы, однако исполнение бюджета ЖКХ показывает, что фактические доходы ниже, а фактические расходы выше планируемых. Эти финансовые «дыры» (разница в фактических доходах и расходах ЖКХ) приводят к появлению долгов, износу сетей и невыполнению части функций ЖКХ (например, таких как капитальный ремонт, благоустройство и т.д.).

В части решения вопроса финансирования ЖКХ Ассоциация инициировала принятие постановления администрации области по установлению регионального стандарта уровня оплаты ЖКУ населением (№620 от 31.10.03).

Тем не менее, систематическая работа по решению проблем ЖКХ не велась и еще остается много проблемных вопросов, в частности, вопрос долгов муниципалитетов. Одним из будущих направлений работы ассоциации может быть нормализация ситуации в ЖКХ, то есть решение проблемы долгов, износа инфраструктуры и невыполнения ряда жилищно-коммунальных услуг. Для этого необходимо будет провести анализ и рассмотреть причины несоответствия плановых и фактических показателей, а дальше сформировать программу действий по устранению этих причин.

**5. Контакты с другими российскими и зарубежными организациями** были важной частью работы ассоциации во многом в связи с особым положением Калининградской области, а также ограниченностью ресурсов муниципалитетов и необходимостью поиска внешних их источников.

В начале 2003 года ассоциация в международном плане в основном работала со шведскими партнерами. Одной из задач на 2004 год было расширить число партнерских связей, в частности выйти на взаимодействие с ассоциациями и муниципалитетами других стран-соседей в регионе Балтийского моря. Помимо налаживания партнерских связей международная деятельность ассоциации включает реализацию проектов, направленных на решение вопросов в сферах муниципальных полномочий.

Так в 2003 году ассоциацией были осуществлены проекты для председателей Советов, по теме здравоохранения, градостроительства. Велась работа по налаживанию связей с регионами Дании и Польши, ассоциацией местных властей Литвы.

В декабре 2003 года инициировано создание секции руководителей международных служб при АМОКО, задача которой - повышение качества работы международных служб муниципалитетов. В рамках подготовки создания секции начато налаживание контактов с представительством МИД РФ в Калининграде, управлением по международным делам и внешнеэкономической деятельности администрации области, иностранными представительствами и консульствами, работающими на территории области.

На российском направлении велась работа по налаживанию взаимодействия с другими региональными ассоциациями, в частности с ассоциациями Карелии, Псковской области, союзом городов Центра и Северо-Запада России.

В декабре 2003 года была создана секция руководителей юридических органов муниципальных образований.

Важным результатом работы секции представительных органов стало внесение изменений в Устав области и наделение ассоциации Законом Калининградской области от 25.12.2003 №346 «О внесении изменений и дополнений в Устав (основной закон) и отдельные законы Калининградской области» правом законодательной инициативы. Кроме того, секцией представительных органов инициировано создание в областной Думе отдела по взаимодействию с органами местного самоуправления.