

Отчет о деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Калининградской области» за период с апреля 2007 по апрель 2008 года

В апреле 2007 года ситуация Ассоциации и местного самоуправления состояла в том, что региональное Правительство действовало самостоятельно и последовательно по выбранным темам. При этом муниципалитеты (в особенности Советы депутатов) и Ассоциация **не были включены в информационные потоки** Правительства, не влияли на принимаемые решения, не было активного взаимодействия с Правительством и его Министерствами.

В связи с этой ситуацией общее собрание поставило перед Ассоциацией две задачи:

а) наладить процесс обмена информацией среди муниципалитетов о происходящем на региональном уровне;

б) наладить взаимодействие с региональным уровнем.

Эти задачи решались следующим образом:

- налаживалась работа в секции председателей советов, особенно в части информирования
- усиливалось представительство Ассоциации на заседаниях и в рабочих группах Правительства, представители Правительства приглашались на мероприятия Ассоциации (общее собрание в июле 2007 г. в Гусеве);

- была проведена поездка глав муниципальных образований с Губернатором области в Потсдам, октябрь 2007 г.

- были налажены информационные потоки в муниципалитеты (рассылка материалов заседаний Правительства, проектов протоколов и поручений).

При этом количество проведенных совместных мероприятий все еще остается **недостаточным**. Несмотря на достигнутую договоренность о встречах Губернатора и глав муниципальных образований по понедельникам, организация таких встреч и их регулярности требует дальнейшей отладки.

С конца лета – начала осени 2007 г. начался **выборный процесс** на федеральном уровне и **процесс коррекции федеральной политики** (инновационная политика, пересмотр роли национальных проектов, гуманитарное развитие и т.п.), в котором Ассоциация решала следующие задачи:

- защита местного самоуправления от негативных последствий выборного процесса;
- распространение новых федеральных приоритетов;
- подготовка к работе с фондами;
- содействие муниципалитетам в коррекции стратегий;
- реализация международных проектов, в которых муниципальные специалисты разрабатывали подходы и инструменты муниципальной экологической и экономической политики, адекватные новой федеральной линии.

Одновременно с этим продолжался процесс **завершения реформы местного самоуправления в Калининградской области**, в котором Ассоциация делала следующее:

- продвижение позиции дифференцированного отношения к муниципалитетам;
- участие в решениях по нормативам оплаты труда муниципальных служащих и реестру муниципальных должностей;
- участие в обсуждении постановления об оценке эффективности деятельности глав;
- участие в согласовании стратегий муниципальных образований в Правительстве;
- налаживание взаимодействия с Думой и Министерством развития территорий по вопросу преобразований муниципалитетов.

Но Ассоциации не удалось повлиять на (решение о подходах к) межбюджетные отношения в части выравнивания и обеспечить финансовую устойчивость поселениям.

В дальнейшем необходимо организовать более тесную работу в Ассоциации с поселениями, поскольку уровень, обеспеченный в отчетном году, представляется минимально необходимым, но недостаточным.

При этом за счет участия в проектах **дирекции удалось внести в бюджет** Ассоциации дополнительно 583 тыс. рублей.

Практически решена ситуация с задолженностью Ассоциации по членским взносам.

Помимо решения поставленных прошлым отчетно-выборным собранием задач, в рамках взаимодействия с Правительством области Ассоциация принимала участие в решении тематических вопросов, таких как:

- разработка областной программы по патриотическому воспитанию населения (включение мероприятий муниципалитетов),
- конкурс на выбор концепции по сбору, хранению и утилизации твердых бытовых отходов,
- определение пилотных муниципалитетов по работе с концессиями.

Таким образом, в соответствии с принятыми направлениями Ассоциация осуществляла следующую деятельность.

1. Продвижение интересов местного самоуправления на региональном и федеральном уровне

Ассоциация вела мониторинг политики, принимаемых решений и программ на региональном и федеральном уровне, регулярно информация о происходящих изменениях предоставлялась членам Ассоциации (секции представительных органов, главам).

Позиция Ассоциации была представлена в рабочих группах и других органах Правительства:

- по вопросу принятия муниципальными образованиями правовых актов по ЖКХ;
- в межведомственной комиссии по реализации программы реформирования финансов;
- по обобщении опыта деятельности двухуровневой системы местного самоуправления;
- по оценке эффективности деятельности глав (проводилась позиция оптимизации показателей);
- по программе о патриотическом воспитании;
- в совете по делам ветеранов Калининградской области;
- по вопросу модели объединения органов опеки;
- по вопросу работы мировых судей в муниципалитетах;
- по вопросу диспансеризации детей 1-2 года жизни.

Ассоциация участвовала в рабочих группах проекта поддержки административной реформы ТАСИС.

Исполнительный директор, председатель Ассоциации и председатель секции представительных органов, а также другие представители Ассоциации приняли участие во всех заседаниях Правительства области. Проводились позиции Ассоциации по вопросу определения кредитного рейтинга муниципалитетов, межбюджетных отношений, нормативов оплаты труда муниципальных служащих, закона о муниципальной службе и едином реестре муниципальных должностей.

Ассоциация участвовала в подготовке законопроекта по запрету выделения публичных активов налогоплательщикам-должникам.

27 августа проведено совместно с Министерством по развитию территорий совещание по реформе местного самоуправления.

19-21 октября был проведен совместный выезд глав муниципальных образований и Губернатора области в г. Потсдам (Германия) с целью знакомства с местным самоуправлением Германии и проведения совещания глав и Губернатора области.

Представитель Ассоциации участвовал в совещании у Полномочного Представителя Президента в Северо-Западном ФО в Вологде.

Делегация из муниципалитетов области приняла участие в съезде Общероссийского Конгресса муниципальных образований, где выступал Президент РФ и министры Правительства РФ.

Ассоциация взаимодействовала с бизнес-ассоциациями, ассоциациями экспертов в Калининградской области, федеральными экспертными организациями, Общественной палатой РФ, общественном Совете по техническому регулированию и др.

6 кандидатур от Ассоциации были утверждены Правлением в члены Общественной палаты Калининградской области

2. Формирование и реализация программ и проектов развития местного самоуправления

Ассоциация содействовала муниципалитетам в развитии стратегической работы: участвовала в разработке методических рекомендаций по разработке стратегий и программ муниципальных образований, директор Ассоциации является членом межведомственного Совета по развитию муниципальных образований, производился обмен опытом стратегической работы между муниципалитетами, разрабатывающими стратегию и представляющими ее на согласование в Правительство.

Экономическая политика: формирование экономической политики, обеспечивающей устойчивость муниципалитетов Ассоциация содействовала эффективному управлению ресурсами (налогами, имуществом и пр.) и наращивания доходов, а также поддерживала развитие экономической политики муниципалитетов, направленной на собственный экономический потенциал. Для этой цели использовались ресурсы международного проекта «Региональное экономическое развитие», который реализовывался совместно со шведским регионом Блекинге. В рамках проекта на постоянной основе проводились встречи правления экономической секции Ассоциации по разработке эффективной экономической политики, а также ряд семинаров для пилотных муниципалитетов. Опыт проекта распространялся на другие муниципалитеты. 20-24 августа представители трех муниципалитетов познакомились с инновационной политикой муниципалитетов Швеции в рамках четырехдневного визита.

Проведен двухдневный семинар в г. Гусеве по вопросам работы с международными грантами.

Проведены две российско-шведских конференции по экономической политике 16-18 октября 2007 г. и 9-10 апреля 2008г. В рамках международного проекта создан сайт, где собрана информация для представителей муниципальных экономических служб и бизнеса Калининградской области и Швеции, желающих наладить экономические связи. Начато несколько совместных бизнес-проектов в муниципалитетах.

Экологическая политика: формирование экологической политики в муниципалитетах

Вопросы экологической политики, прежде всего, реализовывались в рамках международного проекта «Балтийская экология и энергетика» совместно с Регионом Кальмар (Швеция). В ходе его реализации был разработан и опробован в школах Гурьевского г.о. и Гусевского г.о. курс для пятого класса «Калининградская область – наш дом». Поведены три семинара с участием представителей муниципальных образований, работающих с вопросами окружающей среды. Осуществлены два ознакомительных визита в Швецию для представителей муниципалитетов по темам экологической политики и экологического образования.

Председатель Ассоциации участвовал в работе комиссии по отбору концепции проекта организации работы с твердыми бытовыми отходами на территории Калининградской области.

Представители ряда муниципалитет при поддержке Ассоциации приняли участие в проекте КРОО «Деловая женщина» по теме «Сохранение естественной среды при возведении туристических и жилых объектов».

Ассоциация содействовала налаживанию взаимодействия приморских муниципалитетов с международной сетью по вопросам экологии Балтийского моря (КИМО), представленной муниципалитетом Симрисхамн.

Социальная политика

Правлением принято и направлено в Правительство обращение о замене льгот педагогам села на денежные выплаты.

Образование

Ассоциация активно содействовала Министерству образования области в решении вопроса о ремонте дорог школьного подвоза.

В 2007 году представители Ассоциации участвовала в качестве членов Экспертного совета в конкурсах Министерства образования, проводимых в рамках региональной программы комплексной модернизации системы образования Калининградской области, в т.ч. в работе по коррекции конкурсных процедур. Весной 2008 года представители Ассоциации вновь были включены в список экспертов по отбору проектов на конкурсах Министерства образования.

3. Развитие качества управления муниципальными финансами и межбюджетных отношений муниципалитетов и регионального уровня

Представители Ассоциации в прошедшем году были включены в состав межведомственного Совета по реализации реформы общественных финансов в Калининградской области. В рамках этой работы по согласованию с муниципалитетами было разработано и направлено в Министерство финансов области предложение по внесению изменений в проект постановления о Региональном Фонде реформирования финансов.

При активном содействии Ассоциации был проведен семинар компании «Бюджетные финансовые технологии» по вопросам изменений в Бюджетный Кодекс РФ. В семинаре приняли участие финансисты муниципалитетов.

В рамках подготовки и принятия областного бюджета Ассоциация стремилась содействовать увеличению фондов выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований и налаживанию взаимодействия между поселениями и Министерством финансов области; согласованию трехстороннего соглашения по установлению минимального размера оплаты труда.

4. Содействие муниципальным образованиям в получении ресурсов из региональных, федеральных и международных финансовых инструментов

Муниципалитетам предоставлялась информация и аналитика по целевым программам Правительства. Проводились встречи с представителями муниципалитетов по налаживанию эффективного участия муниципалитетов в областных целевых программах.

Представители Ассоциации принимали участие в качестве членов Российской делегации в работе Управляющего комитета программы Соседства Интеррег/Гасис «Литва-Польша-Калининградская область».

Был проведен семинар для представителей муниципалитетов с участием представителей Управления по международным связям Правительства области и Регионального бюро поддержки Европейских программ по вопросам работы с международным финансированием.

5. Содействие решению проблемных общемуниципальных вопросов (теплоснабжение, очистные сооружения и др.)

Проведен 27 апреля семинар-совещание по вопросам осуществления муниципального земельного контроля совместно с Управлением Роснедвижимости и Министерством сельского хозяйства.

13 июля на общем собрании Ассоциации с участием Агентства по градостроению и Министерства финансов обсуждались вопросы реализации Градостроительного и Земельного кодексов.

В течение года Ассоциация отстаивала позицию по вопросу об установлении предельных нормативов

оплаты труда муниципальных служащих.

6. Содействие разграничению полномочий между поселениями и муниципальными районами по вопросам местного значения. Обмен опытом работы, методические рекомендации по совершенствованию технологий управления

Проводились встречи с представителями поселений (в том числе по итогам заседаний Правительства) для обмена информацией о разрабатываемых на региональном уровне решениях, для выработки механизмов эффективного разграничения полномочий между поселенческим и районным уровнем, для стратегического планирования развития поселений.

Отдельно работали рабочие группы по вопросу установления нормативов фонда оплаты труда в поселениях и по вопросам межбюджетных отношений.

Весной 2008 года было проведено совещание с участием Министра по развитию территорий, Плюхина М. Ю., по вопросам текущего состояния дел и перспектив развития поселений.

7. Повышение квалификации представителей исполнительных и представительных органов местного самоуправления. Координирование деятельности представительных органов местного самоуправления

В прошедшем периоде активно работала секция представительных органов. Была налажена работа самой секции: проводились регулярные заседания секции и ее правления, принято положение о секции. Налажен обмен информацией о происходящем на региональном уровне, в Ассоциации, муниципалитетах.

Налажено взаимодействие с региональным уровнем: участие председателя секции на заседаниях Правительства области, взаимодействие с Координационным советом при Думе и комитетом по местному самоуправлению, взаимодействие с Министерством по развитию территорий.

В прошедшем году секция активно участвовала в формировании и проведении позиций по вопросам реформы местного самоуправления и преобразование городских округов, нормативов оплаты труда муниципальных служащих, проект закона по реестру муниципальных должностей, проектов законов по зеленым насаждениям и образованию.

8. Международная деятельность Ассоциации.

Ассоциация в прошедшем году реализовывала два международных проекта: «Балтийская экология и энергетика» и «Региональное экономическое развитие». Был подготовлен и получил финансирование проект «Поддержка инициатив как составляющая политической деятельности» с Регионом Кронoberг, Швеция.

Велся поиск новых партнеров и вариантов финансирования проектов. В рамках этого представители Ассоциации и дирекции приняли участие в конференциях программы Интеррег/Гасис Балтийское море, встречах с департаментом по вопросам сотрудничества в регионе Балтийского моря Шведского Агентства международного развития.

Ассоциация за данный период провела два общих собрания 20.04.2007 и 13.07.2007г., 4 заседания Правления 21.05.2007, 6.11.2007, 18.02.2008, 21.04.2008; 7 заседаний секции представительных органов 04.05.2007, 24.05.2007, 21.06.2007, 24.09.2007, 06.12.2007, 21.02.2008, 23.05.2008; 2 совещания глав поселений 19.09.2007, 30.04.2008