

**Отчет о деятельности
Ассоциации «Совет муниципальных образований Калининградской области»
за период апрель 2009 года — март 2010 года**

В начале отчетного периода основной ситуацией муниципальных образований и следовательно Ассоциации в первом квартале 2009 года была ситуация финансово-экономического кризиса и вызванная этим разбалансированность бюджетов муниципальных образований, созданная двумя причинами: падением собственных налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (на начало года 98% относительно 2008 г. с перспективой дальнейшего падения по мере исполнения бюджетов); секвестром дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности более чем на 40%. Эта проблема усугублялась тем, что органы государственной власти (как региональные, так и надзорные) не признавали существующий дисбаланс местных бюджетов. Муниципальные образования не видели очевидных источников решения проблемы.

На состоявшемся 26 марта 2009 года отчетно-выборном собрании Ассоциации основными стали вопросы о финансовой ситуации муниципалитетов в частности:

1. Ситуация бюджета Калининградской области:

- каким путем достигается сбалансированность бюджета;
- какие финансовые возможности для сбалансирования существуют и сроки принятия решений по ним.

2. Взгляд на муниципальные образования с регионального уровня:

- отношение к сбалансированности местных бюджетов;
- направления и финансовые возможности улучшения финансового положения муниципалитетов и сроки их задействования;
- принципы принятия решений региональным уровнем по вопросам финансирования муниципальных образований в складывающейся ситуации;
- особая проблематика кризисной зоны (муниципальных образований, находящихся в существенно худшей ситуации, чем в среднем по области).

3. Посткризисная программа развития:

- ставки по росту доходов;
- контуры системы взаимоотношений между уровнями.

Основные направления деятельности Ассоциации на 2009 год были приняты Общим собранием 26 марта 2009 года и доработаны Правлением на своем заседании 6 апреля 2009 года и представляют собой следующее:

1. Налаживание взаимодействия с Правительством Калининградской области. В том числе по вопросам:

- межбюджетные отношения в Калининградской области;
- инвестиционные программы Калининградской области и механизмы участия в них муниципальных образований;
- грантовые механизмы поддержки муниципальных образований из областного бюджета;
- оценка расходных обязательств муниципалитетов.

2. Участие в разработке общих программ развития по вопросам ведения муниципалитетов.

3. Повышение квалификации вновь образованных городских и сельских поселений.

4. Разработка модельных правовых актов по вопросам ведения муниципалитетов.
5. Развитие деятельности секций и рабочих групп Ассоциации. В том числе:
 - секция руководителей представительных органов местного самоуправления;
 - секция поселений.

Необходимо отметить, что отчетный период (весна 2009 – весна 2010 годов) был очень динамичным и, помимо принятых направлений деятельности, Ассоциация старалась активно участвовать в решении других актуальных вопросов. В связи с этим отчетный период можно представить как последовательную смену четырех периодов, каждый из которых был акцентирован на различных моментах, в зависимости от изменений ситуации в области и положения муниципалитетов.

I. В течение апреля — августа 2009 года Ассоциацией осуществлялись следующие направления работы, в которых принимали участие как органы управления Ассоциации (Правление и Председатель), ее аппарат, отдельные члены Ассоциации:

1. Донесение до региональных органов власти ситуации финансового разбалансирования муниципалитетов.
2. Устранение искажений из коммуникации между муниципалитетами и Правительством Калининградской области.
3. Сообщение другим органам власти (в первую очередь надзорным) о ситуации муниципалитетов и необходимости учитывать текущую финансовую ситуацию при принятии решений.

Что касается первого направления, то здесь были предприняты следующие усилия:

- обеспечение систематического сбора и анализа информации об исполнении местных бюджетов по доходам;
- доведение информации о состоянии бюджетов муниципалитетов до Правительства Калининградской области в разных формах;
- обеспечение понимания дифференцированной ситуации по муниципалитетам и выделение «особо пострадавших» зон;
- взаимодействие с финансовыми органами муниципалитетов по вопросам анализа и представления информации о состоянии бюджетов.

В результате разных действий некоторая стабилизация местных бюджетов в 2009 году была достигнута к концу лета за счет распределения дотаций на сбалансированность бюджетов, как за счет соответствующих средств областного бюджета, так и за счет дополнительной финансовой помощи бюджету Калининградской области из федерального бюджета. Отдельно при содействии Ассоциации Правительством Калининградской области была предоставлена дополнительная финансовая помощь бюджетам поселений.

По направлению устранения искажений из коммуникации между муниципалитетами и Правительством Калининградской области сделано следующее:

- проведение оценки деятельности Министерств Калининградской области с доведением результатов, как до Правительства Калининградской области, так и до членов Ассоциации и СМИ;
- налаживание постоянной коммуникации Председателя и членов Правления с Министрами Калининградской области;
- анализ материалов к оперативным совещаниям Правительства Калининградской области с целью превентивного формирования общей позиции муниципалитетов и согласования по спорным вопросам;
- создание сайта Ассоциации **www.amoko.org**, на котором в том числе регулярно размещаются комментарии к оперативным совещаниям и заседаниям Правительства Калининградской области, решения и позиции Ассоциации по отдельным вопросам.

Здесь необходимо отметить, что взаимодействие Ассоциации и Министерств Калининградской области в течение 2009 года значительно улучшилось. Многие вопросы

находят свое решение на стадии согласований, что позволяет синхронизировать планы Министерств области и муниципалитетов и заранее снять возможные противоречия или недопонимания.

Работа по направлению «Сообщение другим органам власти (в первую очередь надзорным) о ситуации муниципалитетов и необходимости учитывать текущую финансовую ситуацию при принятии решений» велась членами Правления и Председателем Ассоциации как в рамках текущего мониторинга и согласования вопросов, выносимых на заседания Правительства Калининградской области или рассматриваемых на других мероприятиях регионального уровня, так и в других формах.

Ассоциация содействовала реализации антикризисных мер, в том числе по реализации программы «Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда» (в частности выделение софинансирования из областного бюджета (35 млн. руб.) на доплату участникам программы до минимального уровня оплаты труда, установленного для Калининградской области).

II. В сентябре – декабре 2009 года работа Ассоциации велась в тесном взаимодействии с Правительством Калининградской области по нескольким направлениям, где решение вопросов, прежде всего, способствовало снижению (недопущению роста) нагрузки на местные бюджеты. Так:

- Ассоциация обратилась к Губернатору Калининградской области с просьбой продлить сроки исполнения муниципалитетами обязательств перед молодыми семьями, подавшими документы на предоставление субсидий на строительство (приобретение) жилья до 1 января 2009 года. В соответствии с решением Губернатора Калининградской области подготовлен согласованный график исполнения обязательств муниципальными образованиями, который на данный момент вместе с письмами муниципалитетов, подтверждающими готовность следовать этому графику, находится на рассмотрении в Правительстве Калининградской области;

- в течение всего 2009 года Ассоциацией муниципальных образований, как и Министерством финансов Калининградской области, проводилась работа по мониторингу и анализу исполнения местных бюджетов и оценке их сбалансированности, в том числе в отношении бюджетов городских и сельских поселений. Результаты указанной работы нашли отражение в озвученном на оперативном совещании Правительства Калининградской области 21 сентября текущего года решении о выделении бюджетам городских и сельских поселений дополнительной финансовой помощи в размере 30 млн рублей на подготовку к отопительному сезону 2009-2010 годов;

- при содействии Ассоциации из областного бюджета муниципальным образованиям первого уровня выделено софинансирование на разработку документов территориального планирования в размере 50 млн. руб.;

- вслед дискуссии с Министерством образования по вопросу об источниках финансирования расходов на технический персонал общеобразовательных учреждений, принято решение о создании совместной рабочей группы по рассмотрению схемы финансирования общеобразовательных учреждений по источникам финансирования и формам его предоставления.

III. В январе 2010 года Ассоциация принимала участие в работе Правительства Калининградской области по формированию посткризисных планов действий, прежде всего в рамках работы Совета по стратегическому планированию и экономической политике в части формирования предложений по модернизации экономики и социальной сферы для формирования посткризисного плана развития Калининградской области и разработки плана мероприятий по взысканию недоимки по налоговым платежам. Кроме того Ассоциация содействовала распространению среди муниципальных образований информации об антикризисных мерах Правительства РФ на 2010 год.

IV. В феврале-марте 2010 года Ассоциация обеспечивала мониторинг и содействовала информированию руководителей муниципалитетов о коррекции стратегии и способов действия регионального Правительства (прежде всего в виде размещения комментариев об оперативных совещаниях и заседаниях Правительства Калининградской области на сайте Ассоциации); участвовала в решении следующих вопросов, значимых как для членов Ассоциации, так и для населения муниципальных образований:

- разработка проекта закона Калининградской области для обеспечения реализации Указа Президента Российской Федерации от 08.05.2008 года №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» и Федерального закона от 12.01.1995 года №5-ФЗ «О ветеранах»;

- разработка проекта Постановления Правительства Калининградской области «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в 2010 году».

В рамках действий Правительства области по широкому вовлечению носителей общественных мнений в процесс принятия решений представители Ассоциации включены в ряд вновь создаваемых рабочих групп (комиссий).

Кроме того в отчетном периоде Ассоциация инициировала либо принимала участие в обсуждении и принятии решений по следующим вопросам:

- установление платежей за землю в 2009 году;
- продление сроков исполнения обязательств муниципалитетов по предоставлению субсидий молодым семьям на приобретение (строительство) жилья;
- внесение изменений в Градостроительный Кодекс РФ в части продления сроков вступления в действие отдельных его положений; помощь областного бюджета в финансировании работ по разработке муниципальными образованиями градостроительной документации;
- реализация новых стандартов обеспечения пожарной безопасности (Федеральный закон № 123-ФЗ от 22.07.2008); создание муниципальной пожарной охраны;
- передача в муниципальную собственность учреждения социального обслуживания населения;
- определение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;
- ремонт воинских захоронений;
- субсидирование из областного бюджета в 2010 году расходов на автономные учреждения дошкольного образования;
- включение мероприятий по строительству газопроводов-вводов к жилым домам и по переводу муниципальных котельных на газовое топливо в областную инвестиционную программу на 2010 год.

В 2009 году-начале 2010 года Ассоциация тесно взаимодействовала с Правительством Калининградской области в рамках исполнения поручений Губернатора Калининградской области, в том числе по вопросам:

- пересмотра правил исполнения муниципальных гарантий с учетом создания муниципальных образований первого уровня (городских и сельских поселений);
- установления камер видеонаблюдения на территориях населенных пунктов и осуществления с их помощью контроля общественного порядка;
- уменьшения популяции бродячих животных, решения вопроса по проблеме бездомных животных, усиления контроля за разведением и содержанием домашних животных;
- сбора и утилизации люминесцентных ламп;
- создания регионального общественного совета по управлению системой

здравоохранения;

- механизма реализации полномочий органов местного самоуправления по исполнению положений, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2009 года №380-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
- ревизии хода рассмотрения проектов генеральных планов муниципальных образований, представленных на согласование в Правительство области;
- доработки проекта постановления Правительства Калининградской области «О государственном регулировании цен на лекарственные средства, реализуемые на территории Калининградской области».

В 2009 году в состав Ассоциации вошли 37 вновь образованных городских и сельских поселений. Каждый район представлен в Ассоциации хотя бы одним поселением.

За отчетный период состоялось одно общее собрание Ассоциации (25 ноября 2009 года), шесть заседаний Правления Ассоциации, четыре заседания секции руководителей представительных органов местного самоуправления, ряд рабочих совещаний с руководителями муниципалитетов, руководителями финансовых органов муниципальных образований, главами городских и сельских поселений.

Председатель и члены Ассоциации приняли участие в заседании Президиума Совета по развитию местного самоуправления при Президенте РФ (27 октября 2009 года), заседании Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы РФ, собраниях и мероприятиях Общероссийского Конгресса муниципальных образований, заседаниях рабочей группы Совета по местному самоуправлению при полномочном представителе Президента в СЗФО, заседаниях Общественной палаты Калининградской области.

Председатель Ассоциации включен в состав:

- Областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений,
- Антикризисного штаба по предупреждению и преодолению возможных последствий кризиса в экономике Калининградской области,
- Совета по развитию малого и среднего предпринимательства Калининградской области,
- Комиссии по наградной политике и помилованию Калининградской области,
- Совета по делам ветеранов при Губернаторе Калининградской области,
- Комиссии по государственно-частному партнерству,
- Совета по стратегическому планированию, экономической политике и предпринимательству при Губернаторе Калининградской области,
- Межведомственной комиссии по противодействию коррупции при Губернаторе Калининградской области,
- Антитеррористической комиссии,
- Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Калининградской области,
- Областная комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения.

Представители Ассоциации принимают участие в заседаниях правления Фонда социального страхования по Калининградской области, правления Службы по государственному регулированию цен и тарифов, в других рабочих группах и комиссиях Правительства Калининградской области.

В новой редакции Основного Закона (Устава) Калининградской области, принятого Калининградской областной Думой в 2009 году, Ассоциация наделена правом