

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В 2016 ГОДУ



*Анализ подготовлен:
Бобкова Екатерина Юрьевна
Шаренкова Ольга Павловна*

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

По итогам 2016 года всего муниципальными МФЦ оказано 526,5 тыс. услуг, из них 308,9 тыс. – федеральные, 116,2 тыс. – региональные и 101,4 тыс. – муниципальные (*Таблица 1*).

На *диаграмме 1* представлено распределение по видам услуг в разрезе муниципальных МФЦ. Таким образом, доля государственных услуг всего за 2016 год составила 80,7%, в 16 муниципальных образованиях уровень государственных и региональных услуг превышает 90%, это позволяет сделать вывод о том, что муниципальные МФЦ ориентированы на предоставление федеральных и региональных услуг.

Расходы на содержание муниципальных МФЦ в 2016 году составили всего 181 213,19 тыс.руб., в том числе собственные средства муниципальных образований – 102 654,6 тыс.руб. и финансирование поступившие из регионального бюджета по статье «Иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в форме дотаций» в сумме – 78 558,59 тыс.руб. (дотации не могут носить «целевой характер»).

Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрен механизм перераспределения между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации государственной пошлины за предоставление услуг федеральных органов исполнительной власти в МФЦ по нормативу 50% между федеральным и региональными бюджетами. В 2016 году в бюджет Калининградской области поступило 164 905,21 тыс.рублей.

На *диаграмме 2* показаны источники финансирования деятельности МФЦ. Уровень «софинансирования» из регионального бюджета в 2016 году консолидированных расходов муниципальных образований составил 43,35%, в то время как, доля всех федеральных и региональных услуг, оказанных через муниципальные МФЦ – 80,7%.

Следует отметить, что в 2016 году среднерегionalный показатель абсолютной стоимости одной услуги составил 325,96 руб. (*Диаграмма 3*), наименьшая стоимость 225,56 рублей в ГО «город Калининград» обусловлена территориальным положением и количеством окон для обращений в МФЦ.

Сведения по персоналу МФЦ и нагрузке представлены в *Таблице 2* и *Диаграммах 4 и 5*.

В ходе анализа выявлены следующие несоответствия и противоречия законодательства:

По состоянию на 01.01.2016 года во всех муниципальных образованиях Калининградской области осуществляли свою деятельность МФЦ, созданные в форме муниципальных казенных учреждений, за исключением Ладушкинского ГО (автономное учреждение) и Светловского ГО (бюджетное учреждение).

В соответствии с действующим законодательством (ст.6 БК РФ, Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ), **муниципальные учреждения, в том числе казенные учреждения** создаются исключительно для оказания муниципальных услуг, выполнения работ, и исполнения муниципальных функций, **в пределах полномочий** органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и уставами муниципальных образований. Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Вместе с тем, с учетом комплексного характера деятельности муниципальных МФЦ и возложением на них Договорами с региональным МФЦ обязанностей осуществления функций "одного окна" по предоставлению федеральных и региональных услуг (полномочиями органы местного самоуправления наделяются только Законом с передачей соответствующего финансирования), правомерно ставить вопрос о финансовом обеспечении расходов, возникающих в связи с предоставлением государственных услуг.

Не случайно Федеральный закон N 210-ФЗ предусматривает, что предметом соглашения о взаимодействии МФЦ с исполнительными органами являются, в том числе, вопросы материально-технического и финансового обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональном центре.

Стоит отметить, что в 2017 году для всех муниципальных образований Калининградской области, пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса, определены дополнительные ограничения в части осуществления бюджетного процесса и все муниципальные образования не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

С момента создания региональной сети МФЦ и по настоящее время в Калининградской области отсутствует нормативно-правовой акт, определяющий порядок материально-технического и финансового обеспечения муниципальных МФЦ и механизм распределения субвенций.

На основании выше изложенного, считаем необходимым:

1. С учетом значительной доли федеральных и региональных услуг предоставляемых в муниципальных МФЦ, а так же в рамках реализации государственной политики по увеличению количества государственных услуг, предоставление которых должно осуществляться через МФЦ, Ассоциация считает необходимым, обратиться в Правительство Калининградской области о создании на территории Калининградской области централизованной системы МФЦ.

Согласно раздела II Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.05.2016 года №322 «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» Минэкономразвития России рекомендует к применению в субъектах Российской Федерации централизованную систему организации МФЦ, в том числе посредством перехода от децентрализованной системы.

2. Разработать и включить в соответствующие Соглашения и Договора с региональным МФЦ за счет каких источников и в каком порядке осуществляется материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности муниципальных МФЦ по представлению государственных услуг, в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 18.01.2012 N 13 (ред. от 16.01.2017) "Об утверждении примерной формы соглашения о взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления".

Таблица 1



Сведения по количеству оказанных услуг и объемам денежных средств полученных и затраченных на деятельность МФЦ в 2016 году



Муниципальные образования	Количество оказанных услуг					Сумма затрат, всего, тыс.руб.	Абсолютная стоимость услуги, руб.	Финансовое обеспечение (тыс.руб.)			Всего зачислено государственной пошлины, тыс.руб.
	государственных услуг	региональных услуг	муниципальных услуг	Всего услуг	Доля гос. и регион. услуг (%)			иные субсидии (местный бюджет)	иные средства (дотация регионального бюджета)	Всего средств	
Калининград	121 149	19 759	86 758	227 666	61,9	51 351,80	225,56	28 149,02	26 100,00	54 249,02	110 716,77
Багратионовский м.р.	8 064	5 065	251	13 380	98,1	6 329,22	473,04	3 424,45	2 904,77	6 329,22	1 636,64
Балтийский м.р.	6 149	4 780	190	11 119	98,3	6 092,83	547,97	3 200,00	3 187,00	6 387,00	3 026,97
Гвардейский г.о.	16 508	6 802	2 727	26 037	89,5	8 260,03	317,24	7 418,00	2 700,00	10 118,00	4 775,90
Гурьевский г.о.	31 270	7 281	970	39 521	97,5	14 013,72	354,59	9 085,60	5 400,00	14 485,60	11 075,20
Гусевский г.о.	15 976	6 703	243	22 922	98,9	10 389,63	453,26	6 968,30	3 600,00	10 568,30	7 949,63
Зеленоградский г.о.	15 255	3 844	3 085	22 184	86,1	10 957,18	493,92	7 807,40	3 150,00	10 957,40	3 881,56
Краснознаменский г.о.	2 662	2 691	65	5 418	98,8	3 173,37	585,71	1 495,00	1 656,00	3 151,00	473,20
Ладушкинский г.о.	2 243	1 222	139	3 604	96,1	2 556,77	709,34	1 350,00	1 350,00	2 700,00	369,83
Мамоновский г.о.	3 092	1 952	815	5 859	86,1	4 292,78	732,68	2 680,17	1 655,77	4 335,94	317,39
Неманский м.р.	4 035	4 943	215	9 193	97,7	2 853,86	310,44	1 053,00	1 803,77	2 856,77	626,05
Нестеровский район	6 717	3 648	238	10 603	97,8	3 720,77	351,00	1 700,00	2 020,77	3 720,77	1 175,45
Озерский г.о.	3 892	5 251	276	9 419	97,1	3 278,62	348,09	1 836,20	1 655,77	3 491,97	817,41
Пионерский г.о.	3 008	1 529	95	4 632	97,9	4 556,16	983,62	3 207,00	1 365,00	4 572,00	1 660,81
Полесский м.р.	5 833	4 322	33	10 188	99,7	3 591,57	352,53	1 566,57	2 025,77	3 592,34	698,78
Правдинский г.о.	6 908	5 446	217	12 571	98,3	4 898,81	389,69	3 243,04	1 655,77	4 898,81	1 229,30
Светловский г.о.	8 385	5 271	1 547	15 203	89,8	5 165,00	339,74	2 465,00	2 700,00	5 165,00	965,47
Светлогорский м.р.	9 612	1 960	639	12 211	94,8	4 788,30	392,13	3 220,68	1 766,66	4 987,34	6 262,40
Славский г.о.	6 589	4 128	1 089	11 806	90,8	3 311,60	280,50	1 344,17	1 655,77	2 999,94	1 192,98
Советский г.о.	11 873	8 076	65	20 014	99,7	7 023,54	350,93	4 070,00	4 050,00	8 120,00	1 629,72
Черняховский г.о.	17 316	10 405	49	27 770	99,8	8 776,77	316,05	4 641,00	4 500,00	9 141,00	4 287,79
Янтарный г.о.	2 317	1 138	1 688	5 143	67,2	2 225,82	432,79	2 730,00	1 655,77	4 385,77	135,96
Всего/среднее по муниципальным образованиям	308 853	116 216	101 394	526 463	80,7	171 608,16	325,96	102 654,60	78 558,59	181 213,19	164 905,21

Диаграмма 1



Количество оказанных государственных и муниципальных услуг (в 2016 году)

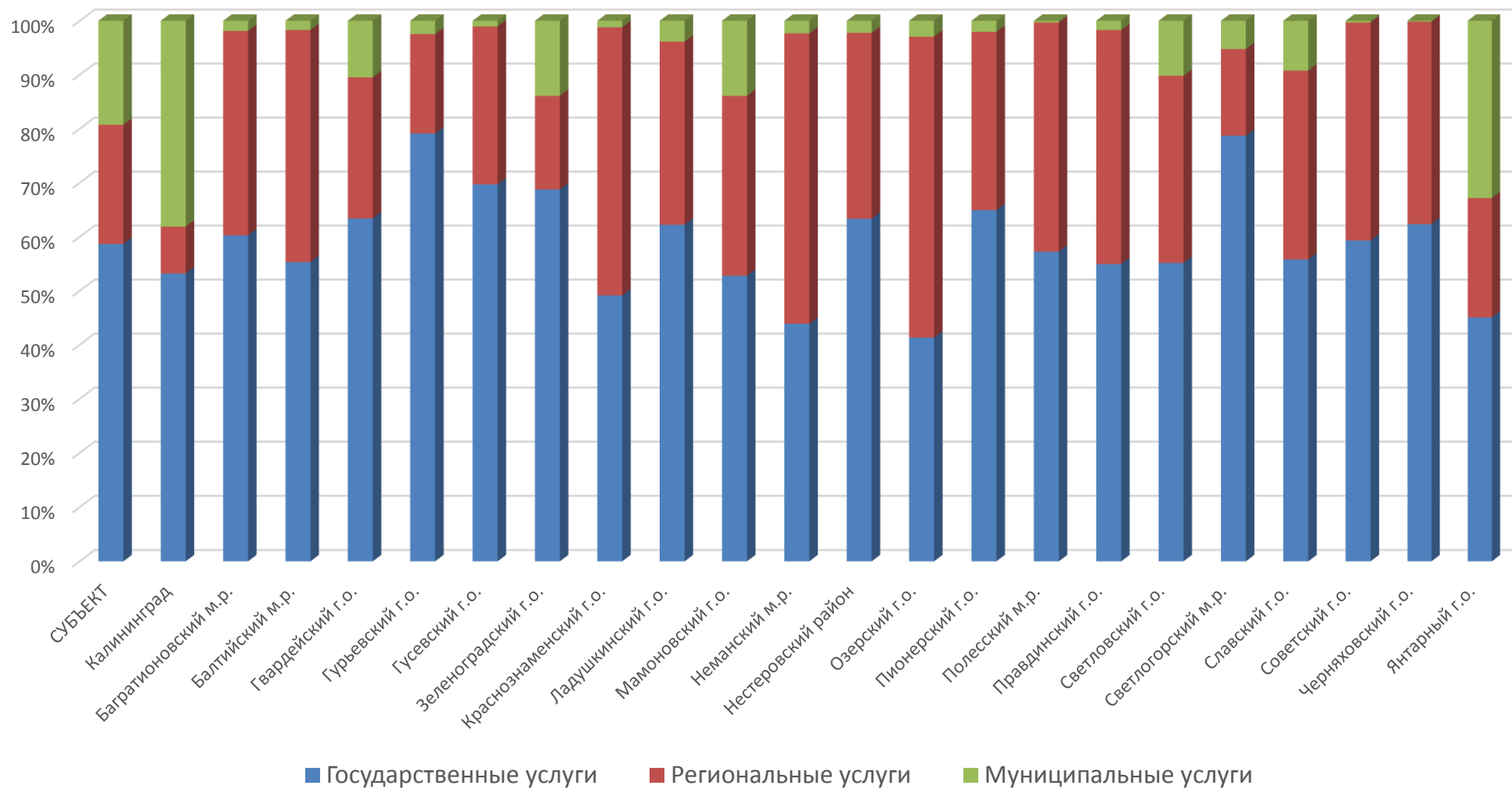


Диаграмма 2



Финансирование МФЦ (в тыс.руб.)

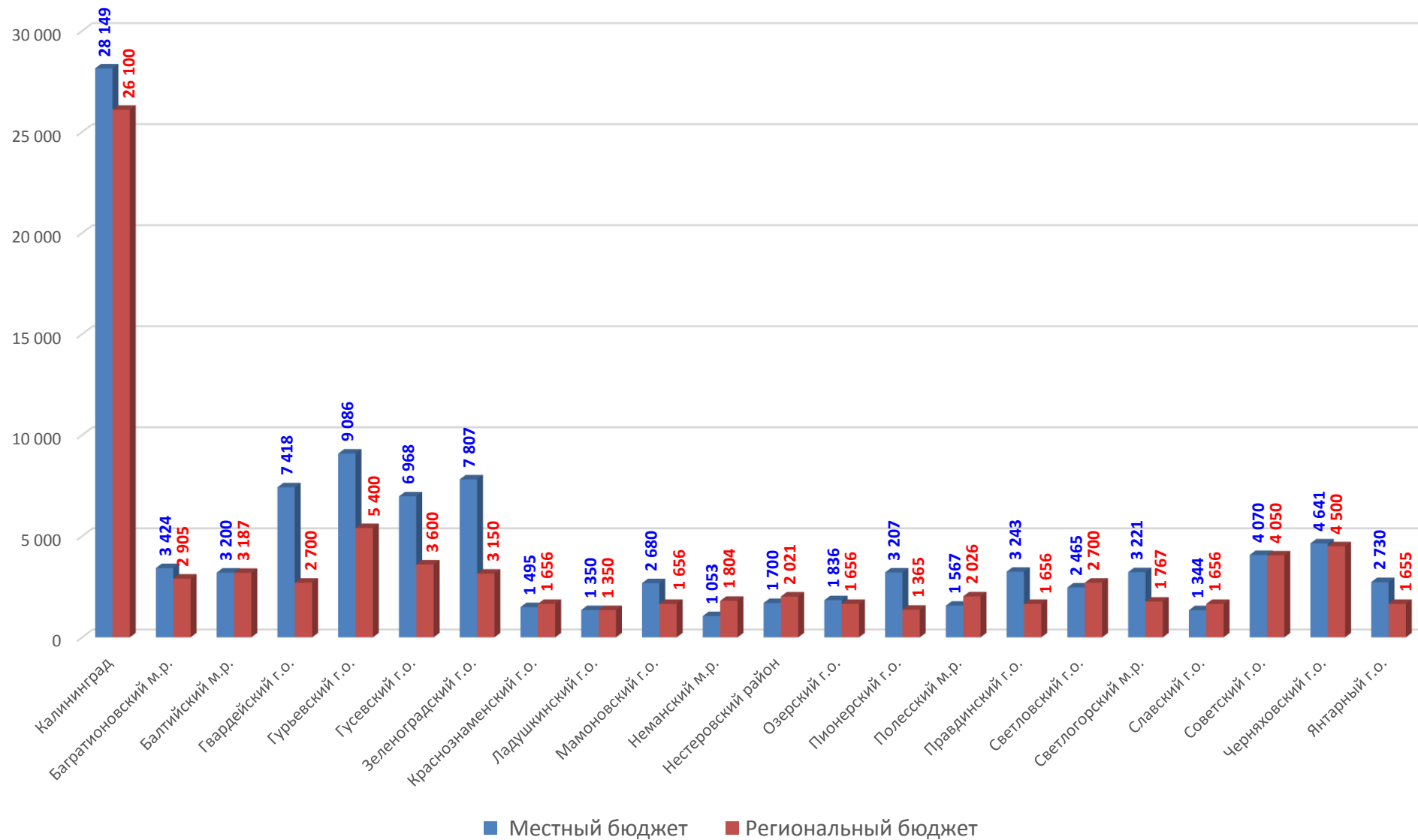


Диаграмма 3



Абсолютная стоимость услуги (в руб.)

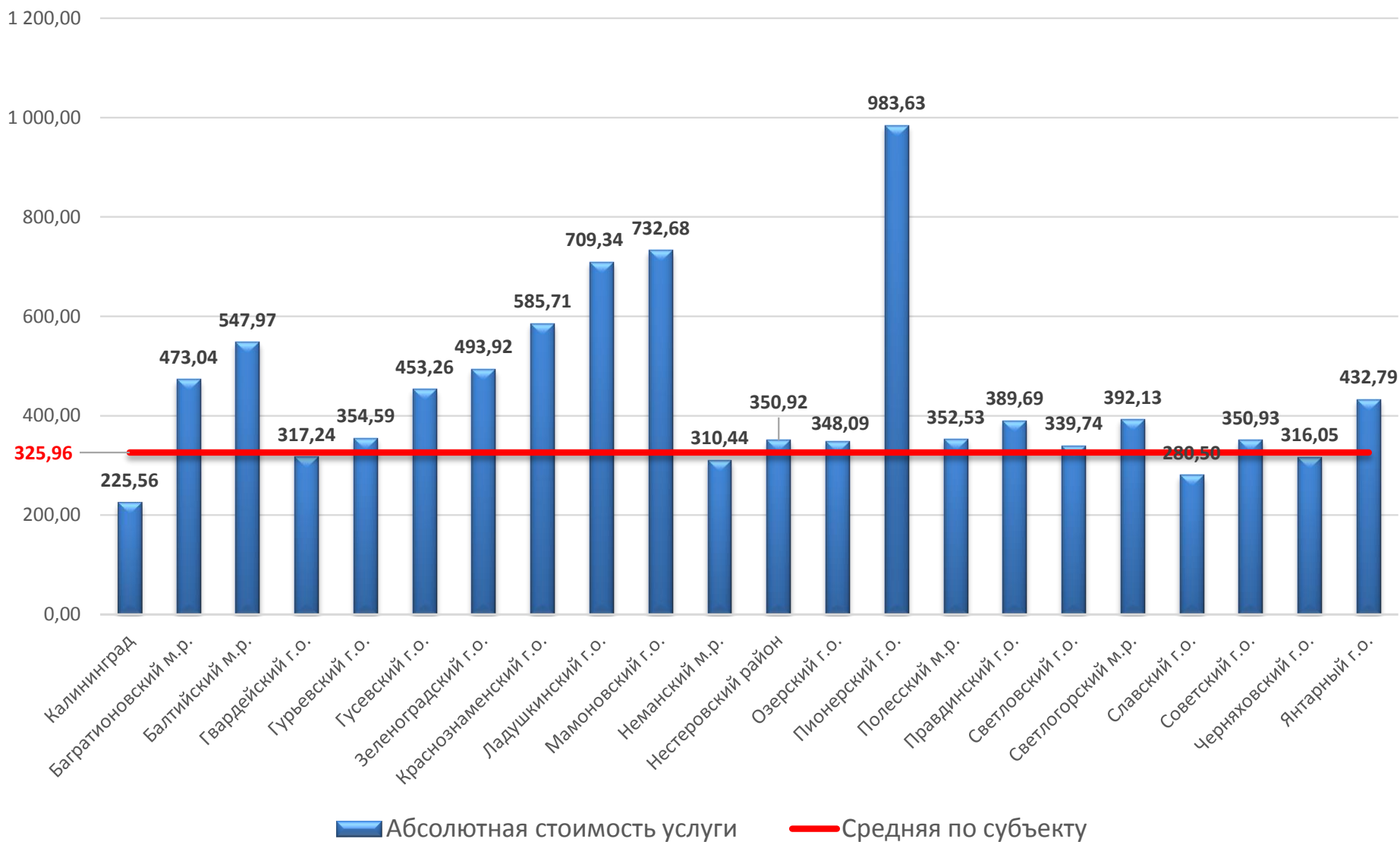


Таблица 2



Сведения по персоналу МФЦ и нагрузке в 2016 году



Муниципальные образования	Штатная численность	в том числе:		Среднемесячная зарплата основного персонала, руб.	Всего окон в МФЦ	Всего оказано услуг	Средняя нагрузка	
		основной персонал	административно-управленческий и хозяйственный персонал				на одно окно	на одного сотрудника
Калининград	116	101	15	28 830	40	227 666	5 692	2 254
Багратионовский м.р.	12	9	3	25 910	5	13 380	2 676	1 487
Балтийский м.р.	13	10	3	27 087	7	11 119	1 588	1 112
Гвардейский г.о.	18	13	5	26 900	8	26 037	3 255	2 003
Гурьевский г.о.	28	23	5	28 560	16	39 521	2 470	1 718
Гусевский г.о.	25	17	8	21 200	10	22 922	2 292	1 348
Зеленоградский г.о.	20	14	6	26 577	9	22 184	2 465	1 585
Краснознаменский г.о.	7	6	1	17 768	5	5 418	1 084	903
Ладушкинский г.о.	13	7	6	15 600	5	3 604	721	515
Мамоновский г.о.	9	5	4	17 903	5	5 859	1 172	1 172
Неманский м.р.	9	7	2	14 733	5	9 193	1 839	1 313
Нестеровский район	11	7	4	17 190	5	10 603	2 121	1 515
Озерский г.о.	9	5	4	17 079	5	9 419	1 884	1 884
Пионерский г.о.	9	7	2	14 000	5	4 632	926	662
Полесский м.р.	11	7	4	17 510	5	10 188	2 038	1 455
Правдинский г.о.	13	9	4	23 000	5	12 571	2 514	1 397
Светловский г.о.	14	9	5	13 802	6	15 203	2 534	1 689
Светлогорский м.р.	18	12	6	21 590	5	12 211	2 442	1 018
Славский г.о.	13	7	6	19 216	5	11 806	2 361	1 687
Советский г.о.	16	10	6	21 975	9	20 014	2 224	2 001
Черняховский г.о.	21	16	5	22 000	12	27 770	2 314	1 736
Янтарный г.о.	4	3	1	25 277	3	5 143	1 714	1 714
Всего/среднее по муниципальным образованиям	409	304	105	21 078	180	526 463	2 925	1 732

Диаграмма 4



Среднемесячная заработная плата основного персонала МФЦ (в руб.)

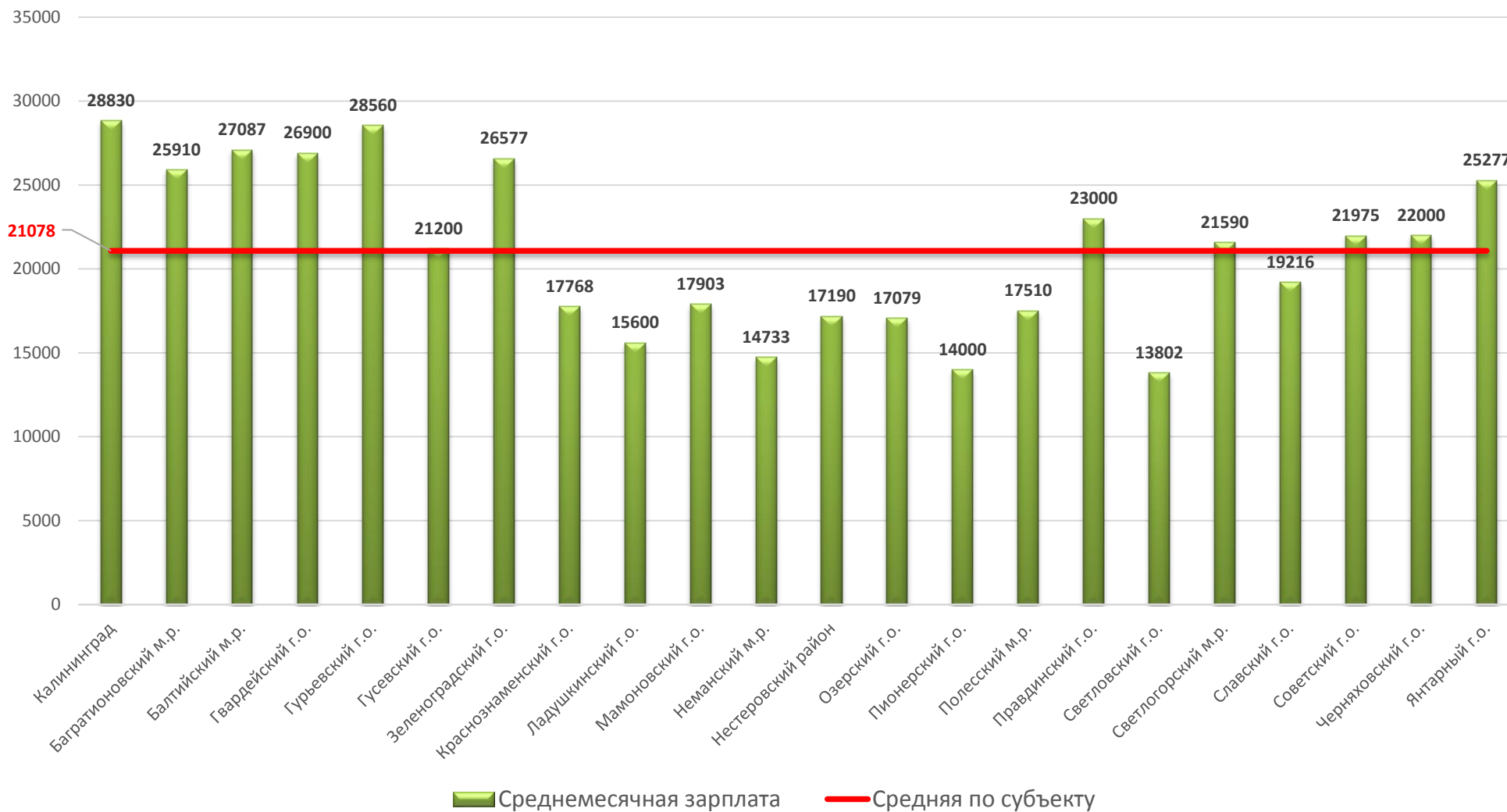


Диаграмма 5



Средняя нагрузка (количество услуг)

